

OBEČNÉ ZASTUPITEĽSTVO V SLASKEJ	Číslo materiálu:
14. DECEMBRA 2021	2/2021/B

K bodu programu číslo

ODBORNÉ STANOVISKO K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE SLASKÁ NA ROK 2022

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodná správa
3. Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Slaská na rok 2022

Dátum vyexpedovania materiálu: 09.12.2021

Predkladá: Ing. Lucia Borošová funkcia: hlavná kontrolórka obce	Podpis: Borošová
Vypracoval: Ing. Lucia Borošová funkcia: hlavná kontrolórka obce	Podpis: Borošová

NÁVRH NA UZNESENIE

Obecné zastupiteľstvo v Slaskej

Berie na vedomie

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu obce Slaská na rok 2022

DÔVODNÁ SPRÁVA

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Slaská na rok 2022 bolo vypracované dňa 08.12.2021.

ODBORNÉ STANOVISKO K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE SLASKÁ NA ROK 2022

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.) predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Slaská na rok 2022 (ďalej len stanovisko).

Stanovisko som spracovala na základe predloženého a zverejneného návrhu rozpočtu obce Slaská na rok 2022 a viacročného rozpočtu obce Slaská na roky 2022 – 2024 (ďalej len návrhu rozpočtu) v súlade s § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu bol zverejnený dňa 30.11.2021 na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce. Tým bol v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. zverejnený spôsobom v obci obvyklým po dobu stanovenú zákonom, t. j. najmenej na 15 dní pred schválením, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého a zverejneného návrhu rozpočtu z dvoch hľadísk:

- A. Východiská spracovania odborného stanoviska:
 - Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu
 - Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

- B. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z dvoch hľadísk.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlada so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého obec vydala Všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len VZN) č. 1/2021 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Slaská, VZN obce Slaská č. 1/2014 o miestnej dani z nehnuteľností na území obce Slaská, VZN č. 5/2013 o miestnych daniach na území obce Slaská
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- zákona č. 493/2011 Z. z. Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov a VZN obce Slaská

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Slaská

Návrh rozpočtu bol zverejnený spôsobom v obci obvyklým na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce dňa 30.11.2021 v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol zostavený podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42 v platnom znení, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024 č. MF/005766/2021-411. Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu

verejnej správy na roky 2022 – 2024 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. Návrh rozpočtu je predložený Obecnému zastupiteľstvu (ďalej len OZ) v Slaskej na schválenie v rozsahu podľa § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., ktorý ustanovuje, že rozpočet obce sa predkladá na schválenie OZ v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Táto podmienka bola zo strany obce dodržaná.

Obdobne je dodržaná podmienka § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., ktorý ustanovuje, že rozpočet obce sa vnútorne člení na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet)
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet)
- c) finančné operácie

Na schválenie bol predložený navyše návrh rozpočtu v príjmovej časti na úrovni kategórií ekonomickej klasifikácie a vo výdajovej časti podľa oddielov funkčnej klasifikácie.

Obec od roku 2014 podľa uznesenia OZ č. 69/2013 zo dňa 13.12.2013 v súlade s § 4 zákona č. 426/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., neuplatňuje programový rozpočet. Dňa 10.12.2020 schválilo OZ uznesením č. 146/2020 a) finančný rozpočet na rok 2021 bez programovej štruktúry; obec podobne ako v predchádzajúcom období nebude uplatňovať programový rozpočet ani na rok 2022.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z doporučených východísk rozpočtu verejnej správy, z vývoja hospodárenia obce v roku 2021 a zo skutočností v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

C. CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Rozpočet obce na rok 2022

V zmysle Čl. 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy (ktorých súčasťou sú aj obce a mestá), za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov a podporenia dlhodobej konkurencieschopnosti Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami, od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení:

- skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce dva roky,
- schválený rozpočet bežného roka,

- očakávaná skutočnosť bežného roka, /upravený/
- a návrh rozpočtu na tri nasledujúce roky,...

... pričom takto je spracovaný aj predložený návrh rozpočtu.

Na schválenie je preložený návrh rozpočtu v hlavných položkách funkčnej klasifikácie a v jednotlivých položkách ekonomickej klasifikácie.

Po rekapitulácií jednotlivých položiek predložený rozpočet predstavuje nasledovné objemy:

Bežný rozpočet obce	Návrh rozpočtu na rok 2022 v €
Bežné príjmy celkom	180 751,00
Bežné výdavky celkom	169 501,00
+ prebytok, - schodok rozpočtu obce	11 250,00

Kapitálový rozpočet obce	Návrh rozpočtu na rok 2022 v €
Kapitálové príjmy celkom	19 000,00
Kapitálové výdavky celkom	69 750,00
+ prebytok, - schodok rozpočtu obce	-50 750,00

Celkový rozpočet obce	Návrh rozpočtu na rok 2022 v €
Príjmy celkom	199 751,00
Výdavky celkom	239 251,00
+ prebytok, - schodok rozpočtu obce	-39 500,00

Rozpočet obce sa v zmysle § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Bežný rozpočet spĺňa podmienku ustanovenú § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet na rok 2022 je postavený ako **prebytkový vo výške 11 250,00 €**. Prebytok príslušného rozpočtu možno použiť na **úhradu návratných zdrojov financovania**.

Kapitálový rozpočet na rok 2022 je postavený ako **schodkový vo výške -50 750,00 €**. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť zostavený aj ako schodkový, ak tento schodok možno **kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku**.

Návratné zdroje (úvery, pôžičky, zdroje z minulých rokov – peňažné fondy)

Finančné operácie obce	Návrh rozpočtu na rok 2022 v €
Príjmové finančné operácie celkom – úver	50 000,00
Výdavkové finančné operácie celkom – úroky	10 500,00
+ prebytok, - schodok rozpočtu obce	39 500,00

Vrátane zdrojov z finančných operácií

Celkové hospodárenie obce	Návrh rozpočtu na rok 2022 v €
Celkové zdroje	249 751,00
Použitie zdrojov celkom	249 751,00
Hospodárenie obce: + prebytok, - schodok	0,00

Návrh rozpočtu je postavený ako zdrojovo vyrovnaný

Návrh rozpočtu v čase jeho zostavovania nemal k dispozícii hodnoverné východiskové údaje o hlavnom zdroji príjmov – o podieloch na daniach z príjmu fyzických osôb, nakoľko ešte nebol schválený štátny rozpočet na rok 2022 a tieto dane neboli na jednotlivé obce rozpísané. Ako východisko boli zobrať predpokladané podielové dane na rok 2021 (s miernym navýšením). Z uvedeného dôvodu sa dá predpokladať, že po schválení štátneho rozpočtu a rozpise podielových daní na jednotlivé obce bude potrebné vrátiť sa k rozpočtu a prijať podľa týchto údajov rozpočtové opatrenie na úpravu rozpočtu.

Viacročný rozpočet obce na roky 2022 – 2024

VIACROČNÝ ROZPOČET v €	Čerpanie za rok 2019	Čerpanie za rok 2020	Schválený rozpočet na rok 2021	Očakávaná skutočnosť za rok 2021	Návrh rozpočtu na rok 2022	Návrh rozpočtu na rok 2023	Návrh rozpočtu na rok 2024
Bežné príjmy	177 825,04	179 153,18	173 720,00	196 444,00	180 751,00	187 203,00	193 403,00
Bežné výdavky	163 325,65	165 990,88	159 680,00	187 897,00	169 501,00	168 148,00	158 149,00
Bežný rozpočet	14 499,39	13 162,30	14 040,00	8 547,00	11 250,00	19 055,00	35 254,00
Kapitálové príjmy	97 220,54	31 783,00	20 000,00	55 780,00	19 000,00	0,00	0,00
Kapitálové výdavky	113 704,28	23 176,45	60 750,00	40,00	69 750,00	0,00	0,00
Kapitálový rozpočet	-16 483,74	8 606,55	-40 750,00	55 740,00	-50 750,00	0,00	0,00
Príjmy celkom	275 045,58	210 936,18	193 720,00	252 224,00	199 751,00	187 203,00	193 403,00
Výdavky celkom	277 029,93	189 167,33	220 430,00	187 937,00	239 251,00	168 148,00	158 149,00
Výsledok rozpočtu obce	-1 984,35	21 768,85	-26 710,00	64 287,00	-39 500,00	19 055,00	35 254,00
Finančné príjmy	29 927,50	14 380,00	40 000,00	48 880,00	50 000,00	0,00	0,00
Finančné výdavky	10 515,00	12 000,00	12 000,00	12 000,00	10 500,00	6 000,00	0,00
Výsledok fin. operácií	19 412,50	2 380,00	28 000,00	36 880,00	39 500,00	-6 000,00	0,00
Hospodárenie obce vrátane finančných operácií	17 428,15	24 148,85	1 290,00	101 167,00	0,00	13 055,00	35 254,00

Porovnaním plánovaných príjmov a výdavkov v jednotlivých položkách s vývojom v predchádzajúcom období sa tieto javia ako primerané možnostiam obce a rozpočtovým zdrojom.

Viacročný rozpočet obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 citovaného zákona na:

- rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok (návrh rozpočtu na rok 2022)
- rozpočet obce na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku (návrh rozpočtu na rok 2023)
- rozpočet obce na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) (návrh rozpočtu na rok 2024)

Viacročný rozpočet obce na roky 2022 – 2024 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok, v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., t. j. na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie.

Návrh rozpočtu je po jeho schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet obce rešpektuje vývoj príjmov a na to nadväzujúcu tvorbu finančných zdrojov. Tomu je podriadené aj čerpanie výdavkov, pri zabezpečení prebytkového rozpočtového hospodárenia počas nasledujúcich rozpočtových rokov.

D. ZHRNUTIE

Návrh rozpočtu a viacročného rozpočtu obce na roky 2022 - 2024 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, t. j. zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený spôsobom v obci obvyklým na vývesnej tabuli obecného úradu v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

E. ZÁVER

Na základe uvedených skutočností **o d p o r ú č a m** OZ v Slaskej predložený návrh rozpočtu **s c h v á l i ť** a viacročný rozpočet obce na roky 2022 – 2024 **z o b r a ť n a v e d o m i e**.